

Uchwała Nr SO-18/0952/192/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2024 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Miłosław na rok 2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Katarzyna Gableta

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Miłosław projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miłosław na 2025 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miłosław na 2025 rok został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2024 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia i materiały informacyjne do projektu uchwały budżetowej.
1. Szczegółowość projektu oraz objaśnienia i materiały informacyjne dołączone do projektu uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXVI/199/20 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 17 sierpnia 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i 2 i art. 215 ustawy.
- II.
1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 71.359.676,30 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 57.514.594,53 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 13.845.081,77 zł;
 - b) wydatki w kwocie 71.135.052,02 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 51.789.279,01 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 19.345.773,01 zł.
2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłosław na lata 2025-2034 wynika, że w 2025 r. i latach następnych spełniona zostanie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
 4. Projektowany wynik budżetu to nadwyżka w wysokości 224.624,28 zł, która zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie przeznaczona na spłatę kredytów.
 5. W projekcie uchwały budżetowej (postanowienie § 4 projektu uchwały oraz załącznik Nr 7 do projektu uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2025 roku”) zaplanowano przychody w łącznej kwocie 3.805.079,72 zł, z tego z tytułu:
 - zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w kwocie 700.000,00 zł,
 - sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 2.800.000,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 78.043,62 zł,
 - przelewów dokonane z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w kwocie 227.036,10 zł,oraz rozchody w łącznej kwocie 4.029.704,00 zł, z tego z tytułu:
 - spłat pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w kwocie 2.834.000,00 zł,
 - wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 600.000,00 zł,
 - spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 595.704,00 zł.

W odniesieniu do przychodów z tytułu przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w kwocie 227.036,10 zł Skład Orzekający ustalił, że w budżecie Gminy Miłosław na 2024 rok (po zmianach) zaplanowane zostały rozchody z tytułu przelewów na rachunki lokat (§ 994) w tej samej wysokości. Zaplanowane w budżecie na 2024 rok rozchody na rachunki lokat dotyczą otrzymanych w 2024 r. dochodów stanowiących dofinansowanie zadania pn. „Cyberbezpieczna Gmina” realizowanego w ramach projektu grantowego „Cyberbezpieczny Samorząd” ze środków Programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027, które Gmina planuje wykorzystać w 2025 r.

Skład Orzekający wskazuje, że niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.), powinny być klasyfikowane w § 906 – „Przychody jednostek

samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków”.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zmiana klasyfikacji ww. przychodów spowoduje konieczność zmiany pozycji, w której będą one wykazane w załączniku Nr 1 do podjętej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłosław na lata 2025-2034.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2025 r. są wyższe o 8,83% w porównaniu do planowanych dochodów na 2024 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2024 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 4,32%, a dochody majątkowe na poziomie wyższym o 32,71% od planowanych w 2024 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2024 r.).
2. Projektowane wydatki na 2025 r. są niższe o 2,79% od planowanych w budżecie na 2024 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2024 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 3,91%, a wydatki majątkowe na poziomie wyższym o 0,35% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2024 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, a także dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłosław na lata 2025-2034, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 3.300.000,00 zł, które przeznacza się na wydatki związane z pokrywaniem

kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, zaplanowane w tej samej kwocie.

IV. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W podstawie prawej projektu uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), podczas gdy w postanowieniach projektu uchwały nie zawarto zapisu ustalającego maksymalną wysokość pożyczek i poręczeń udzielanych przez Burmistrza Gminy Miłosław w roku budżetowym.
2. W załączniku Nr 5 do projektu uchwały pn. „Plan wydatków majątkowych dla Gminy Miłosław na 2025r.” w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60016 – „Drogi publiczne gminne” w § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” ujęto zadanie pn. „Budowa fontanny na rynku w Miłosławiu” z planem wydatków w kwocie 150.000,00 zł. Zdaniem Składu Orzekającego właściwe dla sklasyfikowania wydatków na wymienione zadanie będą np. dział 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90095 – „Pozostała działalność”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.